



# COMUNE DI PERUGIA

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

### N. 62 DEL 03/05/2021

**OGGETTO:** ORDINE DEL GIORNO URGENTE SU "NODINO DI PERUGIA": CRITICITÀ E SOLUZIONI ALTERNATIVE.

L'anno duemilaventuno il giorno 03 del mese di maggio, alle ore 15:40, nella sala delle adunanze di Palazzo dei Priori, convocato nelle forme e nei termini di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in video conferenza, secondo le modalità indicate nell'atto del Presidente del Consiglio Comunale n. 62181 dell'01.04.2020, come modificato con provvedimento n. 194244 del 26.10.2020 dello stesso Presidente del Consiglio. Eseguito l'appello nominale, risultano presenti e da remoto:

	Pres		Pres
<b>ROMIZI ANDREA</b>	No		
1 MATTIONI LORENZO	Si	17 ARCUDI NILO	Si
2 FIORONI ALESSIO	No	18 PICI MASSIMO	Si
3 RICCI ROBERTA	Si	19 CAGNOLI GIACOMO	Si
4 VALIGI LUCA	Si	20 CESARO MICHELE	Si
5 CASACCIA DANIELA	Si	21 RENDA FRANCESCA VITTORIA	Si
6 BONIFAZI DAVID	Si	22 GIUBILEI GIULIANO	Si
7 CASAIOLI CRISTIANA	Si	23 BISTOCCHI SARAH	Si
8 PULETTI GINO	Si	24 ZUCCHERINI FRANCESCO	Si
9 VOLPI NICOLA	Si	25 BORGHESI ERIKA	Si
10 VIGNAROLI FRANCESCO	Si	26 RANFA ELENA	Si
11 RAMPICHINI CAMILLA	Si	27 PACIOTTI NICOLA	Si
12 MENCAGLIA RICCARDO	Si	28 MORI EMANUELA	Si
13 LUPATELLI FEDERICO	Si	29 CROCE FABRIZIO	Si
14 NANNARONE MICHELE	Si	30 MADDOLI LUCIA	Si
15 GIUSTOZZI FOTINI'	Si	31 TIZI FRANCESCA	No
16 BEFANI PAOLO	Si	32 MORBELLO MARIA CRISTINA	Si

Accertata la validità dell'adunanza in prima convocazione, il Presidente Dott. Nilo Arcudi, dichiara aperta la seduta, alla quale partecipa il Segretario Generale Dott.ssa Francesca Vichi.

La seduta è pubblica con votazione palese.

Firmato digitalmente  
Vichi Francesca

Per la verifica di conformità del Contrassegno Elettronico apposto è possibile scaricare il documento conforme al DPCM 13/11/2014 tramite l'App Honos. Visita <https://honos.land.it/> per le istruzioni.

 **Città di PERUGIA**



## IL CONSIGLIO COMUNALE

Presa visione dell'ordine del giorno presentato dai consiglieri Elena Ranfa, Sarah Bistocchi, Erika Borghesi, Nicola Paciotti, Francesco Zuccherini del gruppo consiliare "Partito Democratico", Fabrizio Croce, Lucia Maddoli del gruppo consiliare "Idee Persone Perugia", Giuliano Giubilei del gruppo consiliare "Rete Civica Giubilei", avente ad oggetto: "Nodino di Perugia: criticità e soluzioni alternative", di seguito integralmente riportato:

### "PREMESSO CHE

- con una nota diffusa a mezzo stampa (ANSA del 26/11/2020), l'Assessore regionale alle infrastrutture, Enrico Melasecche ha comunicato che il Ministero delle Infrastrutture e trasporti ha accolto la richiesta della Regione Umbria ed ha autorizzato l'Anas a redigere il progetto definitivo del c.d. "Nodino di Perugia" e, cioè, il tratto di strada che costituisce parte dell'itinerario del c.d. "Nodo di Perugia" (Corciano-Madonna del Piano-Collestrada), già in passato inserito tra le opere di Legge Obiettivo. L'Assessore ha fatto riferimento al progetto preliminare redatto dalla Regione nel 2003 e approvato da Anas ad aprile 2003 ai fini dell'inoltro al Mit per le procedure approvative Cipe. L'Assessore ha aggiunto che il Progetto del tratto Madonna del Piano - Collestrada fu approvato con Delibera Cipe 156/2006, che ne aveva accertato la compatibilità ambientale (con prescrizioni) e la localizzazione. L'intervento fu successivamente inserito quale opera complementare nell'ambito del project financing della Orte - Mestre, che non ebbe successo. Oggi l'opera viene individuata come strategica dalla Regione, e l'Assessore Melasecche comunica che il Ministero, con nota del giugno 2020, ha accolto la richiesta della Regione esprimendo il proprio assenso alla progettazione da parte di Anas a valere sul fondo progettazione del Contratto di Programma Anas-Mit, malgrado lo stesso fosse ormai da tempo non più inserito nel medesimo contratto. L'Assessore ha concluso che sono state assegnate le risorse per la progettazione dell'intervento che realizza una variante alla E45 nel tratto tra la località Madonna del Piano, nei pressi dello svincolo di Montebello, e lo svincolo di Collestrada, per uno sviluppo complessivo di circa 7 km, annunciando che entro poche settimane sarebbe stata organizzata una nuova fotogrammetria e sarebbero iniziate le trivellazioni per i sondaggi geologici

### CONSIDERATO CHE

- con nota prot. 355 del 14/01/2021, a seguito di una richiesta di informazioni sul progetto, il Ministero delle Infrastrutture e Trasporti, Direzione Generale per le Strade, ha comunicato che il progetto di "Nodo" prescelto dovrà essere assoggettato a Valutazione d'impatto ambientale; si ritiene essenziale, vista la complessità dell'opera, che venga effettuata anche la diversa valutazione strategica ambientale (VAS), come prevista in questi casi dalla legge, e, comunque, in merito alla VIA, lo Studio di Impatto Ambientale del 2003 dovrà ritenersi certamente superato per le modifiche ambientali, economiche ecc. nel frattempo intervenute.

- nella stessa nota si è chiesto di predisporre e di condividere anche con questa Direzione generale, come da vigente normativa, " ... un documento delle possibili alternative progettuali nel quale, sulla base di valutazioni in me-

Firmato digitalmente  
Vichi Francesca

Per la verifica di conformità del Contrassegno Elettronico  
apposto è possibile scaricare il documento conforme al  
DPCM 13/11/2014 tramite l'App Honos.  
Visita <https://honos.land.it/> per le istruzioni.

 **Città di  
PERUGIA**



rito al rispetto delle regole tecniche, della sostenibilità economica, della compatibilità con i vincoli territoriali e con la sostenibilità ambientale (ivi compresa, ove possibile, con la riduzione del consumo di suolo), della sicurezza e di un accettabile rapporto fra benefici e costi di realizzazione, manutenzione e gestione in relazione al ciclo di vita dell'intervento, indichi la soluzione progettuale che intende proporre come quella da approfondire. Né tale documento progettuale, né altra documentazione ad oggi è stata prodotta per le valutazioni di questa amministrazione".

--l'obiettivo del progetto è quello di risolvere il problema dei flussi di traffico nel tratto Collestrada – Ponte san Giovanni (traffico che si concentra nelle ore di punta intorno alle 9 e alle 18 quando le rampe che si distaccano a Ponte San Giovanni per Perugia al mattino e a Collestrada per Assisi-Foligno alla sera, essendo a unica corsia, non riescono a contenere il traffico), ma che gli studi sui flussi di traffico elaborati nell'ambito dei procedimenti amministrativi relativi ai rapporti Comune di Perugia – Eurocommercial (Deliberazione del Consiglio Comunale n°107 del 24-09-2018) dimostrano che solo il 1%5, max 20%, del flusso di traffico interessa la E45 in direzione Roma al mattino o in direzione Città di Castello alla sera.

- con deliberazioni dell'Assemblea legislativa del 15 dicembre 2015, n. 42 - Piano regionale dei trasporti 2014-2024, si evidenzia che dei 200.000 veicoli leggeri in transito solo 14.000 sono di attraversamento, pari al 7% mentre gli altri si disperdono in Perugia e dintorni prendendo strade secondarie; dei 14.000 mezzi pesanti e combinati solo 6.000 sono di attraversamento. In totale solo 20.000 mezzi sono di attraversamento. Nella steso atto inoltre è presentata la descrizione dettagliata delle zone SIC Ansa degli Ornali e bosco e la loro interazione/interferenza con una ipotesi di realizzazione del parcheggio di scambio per il raddoppio della ferrovia posto addirittura vicino al confine con Ospedalicchio, ma non si parla assolutamente di interazione con l'ipotesi Nodino evidentemente non prevista dal piano (pag. 786 e successive).

#### ATTESO CHE

- le opere ipotizzate nel progetto determinerebbero inevitabilmente lo stravolgimento di numerose sorgenti e delle falde acquifere oltre al peggioramento dell'inquinamento acustico ed atmosferico con inevitabile ricaduta sulla vegetazione e sui flussi migratori tra l'ansa degli Ornali del Tevere e il bosco.

- non verrebbe salvaguardato il pregio del cono panoramico, con la sua particolare morfologia visibile da ogni punto stradale,

- il borgo medioevale di Collestrada e la sua storia dagli Etruschi ad oggi, il bosco autoctono caratterizzato da rare essenze conservate nei secoli, il patrimonio paesaggistico e naturalistico di valore inestimabile, il turismo culturale/religioso regionale (la via di San Francesco), rimarrebbero deturpate per decenni dalle massicce opere, specie la galleria artificiale, ipotizzate nel progetto.

Firmato digitalmente  
Vichi Francesca

Per la verifica di conformità del Contrassegno Elettronico  
apposto è possibile scaricare il documento conforme al  
DPCM 13/11/2014 tramite l'App Honos.  
Visita <https://honos.land.it/> per le istruzioni.

 Città di  
**PERUGIA**



- l'impatto insanabile su zone agricole di pregio dove insiste un'agricoltura di eccellenza, accompagnata da una ricezione agrituristica di alto livello, nonché attività economiche e produttive che sarebbero fortemente penalizzate.

#### VALUTATO CHE

- l'ipotizzata progettazione definitiva di un progetto preliminare di circa 20 anni fa, non può prescindere dagli indiscutibili e ovvi cambiamenti che le dinamiche di sviluppo e tutela hanno determinato in materia di flussi di traffico, salvaguardia ambientale e compatibilità tra costi e benefici.

- molte possono essere le alternative percorribili volte a raggiungere l'obiettivo di diminuire il traffico nei tratti interessati, tra le quali: riorganizzare, specie per i flussi pendolari, un valido sistema di mezzi di trasporto pubblico a partire dall'uso metropolitano delle ferrovie esistenti (ferrovia centrale umbra e ferrovie dello stato) ma ora inutilizzate, tramite sistema TramTreno; migliorare la viabilità provinciale ed interregionale intorno all'area perugina a partire da Pierantonio fino a Deruta, fino a Bastia-Foligno, alla flaminia, al territorio eugubino, fino di nuovo a Pierantonio per la Pian d'Assino, come bene prescrive il piano urbanistico provinciale vigente; apportare migliorie sulla rampa che dal bivio di Balanzano sale verso Perugia, rendendola a doppia corsia;

#### IMPEGNA IL SINDACO E LA GIUNTA

- a partecipare con il Consiglio i propri intendimenti riguardo al progetto del nodino di Perugia;
- a valutare soluzioni alternative a un progetto così impattante, che sfruttino in maniera adeguata le sedi attuali, accanto a una ricognizione nonché riorganizzazione/implementazione di un sistema pubblico dei trasporti che sia più efficiente ed efficace;
- a farsi portavoce di soluzioni che rispondano ai principi di sviluppo sostenibile e attuino una transizione ecologica autentica (in linea con quanto richiesto dal piano Next Generation EU);
- a farsi promotore presso la Regione e gli enti preposti, affinché vengano prese in considerazione ipotesi diverse, meno impattanti al fine di risolvere l'annoso problema del traffico;
- ad attivare un percorso partecipativo con i cittadini, in particolare con quelli residenti nei territori interessati dall'intervento".

AAAAAAAAAAAA

Vista la votazione, eseguita in modo palese, sull'ordine del giorno presentato, che ottiene il seguente esito:

con 20 voti favorevoli (Casaioli, Puletti, Volpi, Vignaroli, Rampichini, Arcudi, Pici, Cagnoli, Cesaro, Renda, Giubilei, Bistocchi, Zuccherini, Borghesi, Ranfa, Paciotti, Mori, Croce, Maddoli, Tizi), 9 astenuti (Mattioni, Ricci, Valigi, Casaccia, Bonifazi, Mencaglia, Nannarone, Giustozzi, Morbello), espressi per appello nominale dai 29 consiglieri presenti e votanti

Firmato digitalmente  
Vichi Francesca

Per la verifica di conformità del Contrassegno Elettronico apposto è possibile scaricare il documento conforme al DPCM 13/11/2014 tramite l'App Honos. Visita <https://honos.land.it/> per le istruzioni.

 Città di  
**PERUGIA**



DELIBERA

di approvare l'ordine del giorno avente ad oggetto: "Nodino di Perugia: criticità e soluzioni alternative", come riportato in premessa.

AAAAAAAAAA

Dopo la votazione, il Presidente del Consiglio comunale pone in votazione l'ordine del giorno urgente presentato ai sensi dell'art. 55, comma 7 del Regolamento del Consiglio Comunale dai consiglieri Francesco Vignaroli, Gino Puletti, Cristiana Casaioli, Nicola Volpi, Rampichini Camilla del gruppo consiliare "Progetto Perugia", avente ad oggetto: " Istituzione di un tavolo tecnico di interlocuzione con Anas e Regione Umbria sul c.d. NODINO e interventi sulle quattro corsie e sulla viabilità secondaria", di seguito integralmente riportato:

*"PREMESSO CHE*

*Nel territorio della città di Perugia, in particolare nell'area di Ponte San Giovanni, è situato il punto di snodo del traffico più importante e trafficato dell'Umbria, dove si incrociano i due assi fondamentali della viabilità regionale: la E45 nel tratto Cesana-Orte e il Raccordo autostradale Perugia-Bettolle che prosegue poi con le SS 75 e SS 3 fino a Spoleto. Tutti questi sono tratti stradali veloci a "quattro corsie" (due corsie per direzione di marcia).*

*La sezione stradale d'incrocio delle suddette arterie stradali, posizionata tra gli svincoli di Collestrada e di Ponte San Giovanni, è quotidianamente intasata dal traffico nelle ore punta, che si aggrava in caso di rallentamenti dovuti a incidenti o lavori di manutenzione.*

*Nel PUMS di Perugia, approvato con deliberazione C. C. n 56 del del 08/04/2019, vi è una sezione denominata "POSITION PAPER SU TEMI STRATEGICI DI INTERESSE SOVRACOMUNALE" in cui è riportata la visione dell'Amministrazione Comunale su alcuni temi strategici di interesse regionale che rivestono un ruolo rilevante anche per la città di Perugia, con l'auspicio che le proposte contenute nel documento possano essere oggetto di approfondimento nei tavoli tecnici regionali.*

*In questo documento si evidenziano come indispensabili e prioritari interventi finalizzati alla messa in sicurezza e alla fluidificazione dei due svincoli direzionali di Collestrada (tra la E45 e la SS75bis) e di Ponte San Giovanni (tra la E45 e il RA6) che rientrano, entrambi nella rete della viabilità extraurbana principale e, come tali, risultano di competenza ANAS.*

*Le simulazioni effettuate nel Piano Regionale Trasporti della Regione Umbria evidenziano che la quota prevalente del traffico di pertinenza della tratta Collestrada-Ponte San Giovanni è di scambio con la città di Perugia (85%): si rende quindi necessario attivare un tavolo tecnico con ANAS e Regione Umbria al fine di elaborare interventi utili per fluidificare il traffico in quanto il perdurare di detto stato di cose causa effetti negativi sulla qualità del servizio*

Firmato digitalmente  
Vichi Francesca

Per la verifica di conformità del Contrassegno Elettronico apposto è possibile scaricare il documento conforme al DPCM 13/11/2014 tramite l'App Honos. Visita <https://honos.land.it/> per le istruzioni.

 Città di  
**PERUGIA**



stradale offerto agli automobilisti e ai lavoratori, sulla qualità della vita dei cittadini delle aree limitrofe, sull'inquinamento dell'aria.

Inoltre l'area interessata, comprensiva sia del territorio di Perugia che dei comuni limitrofi, possiede una rete di viabilità secondaria che se opportunamente implementata, organizzata e correttamente mantenuta potrebbe svolgere un ruolo importante per dirottare una parte significativa del traffico locale che oggi si indirizza sulle "quattro corsie" e fornire il naturale completamento di un'operazione di fluidificazione e messa in sicurezza della tratta. Inoltre il potenziamento della viabilità secondaria potrebbe costituire un'alternativa più efficace in caso di incidenti o lavori di manutenzione stradale.

#### CONSIDERATO CHE

L'ipotesi recentemente riemersa di realizzare il cd. "nodino", cioè il raddoppio del tratto a "quattro corsie" tra lo svincolo di Collestrada e località Madonna del Piano tra le uscite di Balanzano e Montebello, ha suscitato forti perplessità e preoccupazioni tra cittadini, associazioni e forze politiche per il notevole impatto ambientale che avrebbe la realizzazione di un'infrastruttura che andrebbe a portare beneficio solo sul cosiddetto "traffico di attraversamento" stimato dal PRT dell'Umbria intorno ad un valore del 15/20% del traffico totale.

Le preoccupazioni dei cittadini si sono anche espresse in una manifestazione pubblica in data 02 maggio 2021 a cui anno partecipato associazioni, pro loco.

Il Dirigente regionale alla mobilità, intervenendo nella III commissione consiliare del 22 aprile 2021 ha dichiarato che ANAS sta effettuando rilevazioni del traffico e geologiche per presentare un progetto esecutivo sulle valutazioni ambientali del 2001, cioè di venti anni fa.

Il Sindaco di Perugia intervenendo nella suddetta commissione ha manifestato preoccupazione per il metodo usato da ANAS e dell'Assessorato regionale che ripresenta un progetto oramai molto datato senza una previa interlocuzione con la cittadinanza e il Comune di Perugia, di fatto senza dare la possibilità di esprimersi di nuovo sulla validità del progetto a distanza di due decenni.

Il Consiglio comunale ha deliberato nel 2018 l'avvio del procedimento di allargamento del Centro commerciale di Collestrada nel quale sono già previsti interventi stradali finalizzati al miglioramento dei flussi del traffico veicolare e, in particolare, opere di miglioramento sulla viabilità principale da parte di ANAS (Delibera 107 del 24/09/2018)

Ci si attende una qualche diminuzione del traffico veicolare dovuta al prossimo ritorno in funzione della FCU e all'accelerazione nel cambiamento di abitudini di vita e lavoro causate dalla pandemia di covid 19, ad esempio l'implementazione delle teleconferenze e al telelavoro.

I punti che causano maggiore intasamento sono la rampa di collegamento tra la E45 e il Raccordo di Perugia e la

Firmato digitalmente  
Vichi Francesca

Per la verifica di conformità del Contrassegno Elettronico  
apposto è possibile scaricare il documento conforme al  
DPCM 13/11/2014 tramite l'App Honos.  
Visita <https://honos.land.it/> per le istruzioni.

 **Città di  
PERUGIA**



*deviazione in direzione Assisi Foligno dello svincolo di Collestrada, entrambi a una sola corsia.*

### IMPEGNA IL SINDACO E LA GIUNTA

*Ad attivarsi presso la Regione Umbria, ANAS ed enti nazionali preposti, in collaborazione con i comuni limitrofi interessati, per costituire un tavolo tecnico volto a rivalutare il progetto del c.d. "nodino" e ad analizzare, individuare e realizzare soluzioni collaterali o alternative al problema del traffico nell'area in questione.*

*In modo particolare di indirizzare la propria attenzione su:*

- *garantire la tutela ambientale nelle soluzioni proposte;*
- *studiare interventi migliorativi sulla connessione E45-Raccordo Perugia-Bettolle e sullo svincolo per Assisi/Foligno a Collestrada, rivalutando quanto già previsto in merito nella delibera 107/2018;*
- *prevedere l'implementazione, organizzazione e manutenzione della viabilità secondaria.*
- *individuare modalità di confronto e partecipazione con la cittadinanza, specialmente con i residenti della zona, volto a attuare una progettualità che tenga conto anche delle esigenze del territorio"*

AAAAAAAAAAAA

Con 18 voti favorevoli (Mattioni, Valigi, Bonifazi, Casaioli, Puletti, Volpi, Vignaroli, Rampichini, Mencaglia, Nannarone, Giustozzi, Befani, Arcudi, Pici, Cagnoli, Cesaro, Renda, Mori), 9 astenuti (Giubilei, Bistocchi, Zuccherini, Borghesi, Ranfa, Paciotti, Croce, Maddoli, Morbello), espressi in modo palese per appello nominale dai 27 consiglieri presenti e votanti

### DELIBERA

di approvare l'ordine del giorno avente ad oggetto: " Istituzione di un tavolo tecnico di interlocuzione con Anas e Regione Umbria sul c.d. NODINO e interventi sulle quattro corsie e sulla viabilità secondaria", come innanzi riportato.

Firmato digitalmente  
Vichi Francesca

Per la verifica di conformità del Contrassegno Elettronico apposto è possibile scaricare il documento conforme al DPCM 13/11/2014 tramite l'App Honos. Visita <https://honos.land.it/> per le istruzioni.

 **Città di  
PERUGIA**

